

**GESTIÓN LOCAL PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL CON PARTICIPACIÓN CIUDADANA
CREACIÓN DEL FORO MUNICIPAL DE PROTECCIÓN AMBIENTAL
DE LA CIUDAD DE POSADAS. FO.MUNI.P.A.**

Universidad Nacional de Misiones
Facultad de Ciencias Económicas
Maestría en Gestión Pública
Acreditado por la CONEAU Res. N° 696/00
2009 - Gustavo Adolfo Ramírez

ÍNDICE

DEDICATORIA Y AGRADECIMIENTOS.....	11
---	-----------

INTRODUCCIÓN

FUNDAMENTOS

Aspectos.....	14
Particularidades.....	14

PLANTEO DEL PROBLEMA AMBIENTAL

Política Comunal. Bases y Principios Rectores.....	15
Características De La Política Comunal.....	15
Especificación. Lo Ambiental.....	17
La Situación Medioambiental Local.....	17
Las Ciudades, Una Cuestión Inevitable.....	18
Utilización de los Recursos con Compromiso Futuro, una Tarea Local.....	19
El Rol del Estado Nacional, Provincial y Municipal.....	20
Pensar Globalmente y Actuar Localmente.....	22

HIPÓTESIS

Caracterización.....	24
----------------------	----

OBJETIVOS

Objetivo General.....	25
Objetivos Específicos.....	25

APORTE

Descripción.....	26
------------------	----

IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN

Caracterización.....	28
----------------------	----

DESCRIPCIÓN DE CAPÍTULOS

Adelanto.....	29
---------------	----

CAPITULO I ESTADO DEL ARTE

ANTECEDENTES

Un Poco De Historia.....	34
Generalidades.....	34

Sistema Jurídico Ambiental. Competencias de Municipios y Comunas en Materia Ambiental.....	36
--	----

PRECEPTOS RECTORES AMBIENTALES

Principios Rectores Ambientales, Poder de Policía Ambiental.....	39
--	----

EL ROL DEL ESTADO NACIONAL, PROVINCIAL Y MUNICIPAL. COORDINACIÓN EN LA PROTECCIÓN AMBIENTAL LOCAL

Los Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental.....	40
Las Normas Ambientales en los Códigos de Fondo.....	42
El Principio Precautorio y el Principio Preventivo	42
Principio Precautorio. Actuación. Responsabilidad. Consideración de Alternativas. Decisiones. Condicionamientos y Obstáculos para la Aplicación del Principio Precautorio.....	43
Producción y Medioambiente Local.....	44
EL Principio Precautorio en la Legislación Nacional e Internacional.....	44
Definición según la Ley General del Ambiente.....	44
El Principio de Gradualidad.....	45
Principio de Progresividad de la Ley General del Ambiente.....	46
El Principio de Gradualidad en las Legislaciones Provinciales.....	46
La Agenda 21.....	47
El Concejo Internacional de Iniciativas Locales. ICLEI.....	47
Antecedentes Nacionales referidos a Foros o Audiencias. Las Audiencias Públicas o Foros en Nuestro Sistema Institucional.....	48
Marco Referencial Local.....	51

GENERALIDADES

Preceptivas Ambientales para Municipios y Comunas. Aportes para la Gestión Ambiental Local con Participación Ciudadana.....	52
Observancias sobre cada una de las Competencias de los Municipios y Comunas.....	53
Autonomía de los Municipios. Normas Básicas. Doctrina, Legislación y Jurisprudencia al respecto.....	54
Características de los Municipios según la Constitución Nacional.....	54
Consideraciones Prácticas aplicadas a las Esferas Nacionales, Provinciales, Municipales y a sus Autonomías; referidas a las Reparaciones de Daño Ambiental en Argentina.....	57
Resumen De Decisiones Judiciales con Trascendencia en Temas Ambientales en Argentina.....	60

CAPITULO II GESTIÓN LOCAL PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL

ARGUMENTOS QUE SOSTIENEN EL ÁMBITO DE GESTIÓN LOCAL

Definición.....	68
Gestión Municipal. Proximidad con el Vecino en la Administración Pública.....	69
Planificación para La Gestión Local Ambiental.....	71
Cercanía con el Ciudadano.....	73
La Sustentabilidad.....	74
Lo Socio - Ambiental.....	77
Ciudades Actuales.....	78
El Fenómeno Urbano.....	79
La Cultura Urbana.....	80
Municipalismo. Autarquía o Autonomía.....	82
Nociones. Autonomía. Autarquía.....	82

DIRECTRICES PARA LA PROTECCION AMBIENTAL

Prioridades.....	89
Abordar los Problemas Ambientales Locales	90
Principales Impactos Ambientales Urbanos.....	92
Correlación con los Municipios.....	96
Inspeccionando Principios e Instrumentos Comunes en el Marco de la Democracia Participativa.....	97
Consideraciones en el Derecho Público Argentino. Reseñas al Artículo 41, de la Constitución Nacional.....	98
La Gobernabilidad para el Marco Ambiental.....	98

CAPITULO III PARTICIPACIÓN CIUDADANA

GENERALIDADES

Especificaciones.....	102
-----------------------	-----

GESTIÓN COMUNAL PARTICIPATIVA Y SUS CARACTERÍSTICAS

El Surgimiento.....	105
Conciencia y Condición de los Actores Sociales en los temas del Medio Ambiente	107
Algunas Técnicas de Participación Ciudadana	
Técnicas.....	110
Consejo Provincial de Medio Ambiente	
Cuerpo de Protectores Ambientales	
Parlamentos Estudiantiles Ambientales.....	111

IMPORTANCIA DE LA PARTICIPACIÓN

Audiencias Públicas en Estados Unidos.....	113
--	-----

PARTICIPACIÓN VECINAL EN TEMAS AMBIENTALES

Nuevas Formas de Participación	114
Sociedad Civil, nuevos Ciudadanos y Ciudad.....	115
Utopía en Normativas de Participación Ciudadana.....	116
Particularidades de los Países aplicadas a la Participación Ciudadana.....	118

ASPECTOS DE LA PARTICIPACION APLICADAS AL FORO

Aspecto Jurídico	121
Aspecto Administrativo	122
Aspecto Jurisdiccional	122
Ámbito de Participación	123

OPORTUNIDADES Y BENEFICIOS

Opción de Opinión y Objeción.....	124
Principales Objetivos del Programa Municipal de Protección Ambiental.....	125

POLÍTICA PÚBLICA LOCAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL FORO DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

Generalizaciones	
Política Pública Municipal.....	126
Una Mirada al Proceso de la Política	127
La Estructura Local. Definición del Problema y Agenda de Gobierno	128
La Agenda de Gobierno	130
La Evaluación de las Políticas.....	130
Relaciones entre Medios y Fines.....	131
Ordenanza y Ordenanzas Ambientales Municipales. Pautas Básicas.....	131
Etapas del Proceso de la Política Pública referida al Medio Ambiente Local	133
Indubio Pro Ambiente, Indubio Pro Salud.....	134

CAPÍTULO IV METODOLOGÍA - ANÁLISIS

GENERALIDADES

Planteo	136
---------------	-----

DESCRIPCION DE CASOS

Habilidad Metodológica.....	136
Objetivo del Estudio de Casos.....	137
Estudio de Casos	
1) Córdoba, Argentina. Antecedente Significativo.....	138
2) Cuzco, Perú.....	140
3) Manizales, Colombia	141
4) Ouro Preto, Brasil. Municipio de Ouro Preto.....	143
Directrices de Desarrollo Urbano, Socioeconómico y Ambiental de las Políticas	143
3 Las Organizaciones Comunitarias.....	144
Observaciones. Periferización de la Gestión.....	144
5) Valdivia, Chile.....	145
La Participación Comunitaria	145
6) Ciudad De Cochabamba. Bolivia. El Caso del Agua.....	146
El Saber Ambiental en Cochabamba.....	147
Estrategia.....	148
El Caso Participativo.....	148
7) Parque Excombatientes de la Ciudad de Cochabamba. Bolivia.....	149
8) Perforación de Pozos Profundos en El Valle Bajo de Cochabamba Bolivia.....	151
9) Buenos Aires Argentina. Foro - Audiencia Pública Convocada durante el Gran Apagón.....	153
La Instancia de Participación Obligatoria en el Caso Analizado.....	154
Resolución del Análisis de Casos.....	155

ANÁLISIS FODA

Particularidades.....	155
Fortalezas y Debilidades del Foro de Protección Ambiental.....	156
Los Elementos del Análisis.....	156
El Medio Ambiente Externo. Oportunidades y Amenazas.....	157
Amenazas sobre el Foro de Participación Vecinal.....	158
El Medio Ambiente Interno: Fortalezas y Debilidades	159
Fortalezas del Foro	159
Debilidades del Foro.....	160
Lista plana de factores Foda del Foro	
Debilidades	
D1. D2. D3. D4. D5. D6. D7. D8	160
Oportunidades	
01. 02. 03.....	161
Amenazas	
A1. A2. A3.....	162
Fortalezas	
F1. F2. F3. F4. F5. F6. F7. F8. F9. F10.....	163

ORDENANZA DE CREACIÓN DEL FORO

Necesidad Previa.....	164
Instrumento Normativo	164

CONCLUSIONES

Perspectiva.....170

BIBLIOGRAFÍA

1. Libros.....178
2. Sitios en Internet181

ANEXOS I ORDENANZAS

Anexo 1. Ordenanzas del Municipio de la Ciudad de Posadas de referencia.....184